

Följsamhet till Finsamlagen

Samordningsförbundet Centrala Östergötland

—

2024-04-24

Innehåll

	Page
Bakgrund	4
Syfte och revisionsfrågor	5
Revisionskriterier och avgränsningar	6
Metod	7
Granskningsresultat	8
Slutsats	17

Bakgrund

Av kommunallagen och god revisionssed följer att revisorerna årligen ska granska samordningsförbundet.

Revisorerna ska varje år granska Samordningsförbundet Centrala Östergötaland (SCÖ). Granskningen ska genomföras enligt god revisionssed i kommunal verksamhet och i enlighet med kommunallagen.

Förbundet ska förvalta och genomföra verksamheten i enlighet med lagar, uppdrag och föreskrifter. För att fullgöra uppdraget måste förbundet bygga upp system och rutiner för styrning, uppföljning, kontroll och rapportering samt säkerställa att dessa rutiner tillämpas på avsett sätt.

Ett samordningsförbund utgör en offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Ett samordningsförbund bedriver ingen egen rehabiliteringsverksamhet. Verksamheten består av att stödja samverkan mellan samverkansparterna, inom ramen för finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser för individer som är behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. Insatserna ska syfta till att individen uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete. Förbundet skall svara för uppföljning och utvärdering av de insatser som bedrivs inom ramen för den finansiella samordningen.

Vi har enligt god revisionssed i kommunal verksamhet och revisionsplan för 2023 granskat om Samordningsförbundets verksamhet är förenlig med av Lagen om finansiell samordning (2003).

Granskningen har utförts av KPMG och Revisionskontoret i Linköpings kommun.

Syfte och revisionsfrågor

Syftet med rapporten är att ge underlag till revisorerna i förbundet inför framtagandet av den årliga revisionsberättelsen.

Vid granskningen ska följande revisionsfrågor besvaras:

1. Har förbundet bedrivit verksamhet i enlighet med lagstiftningen?
 1. i enlighet med 1§
 2. i enlighet med 2§
 3. i enlighet med 7§

Revisionskriterier och avgränsningar

De bedömningsgrunder som används i granskningen som utgångspunkt för analys, slutsatser och bedömningar bygger på Lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (2003) enligt § 1, 2 och 7.

Granskningen behandlar inte rättvisande räkenskaper och samordningsförbundets måluppfyllelse, som granskas separat.

Granskningen avser 2023 årsverksamhet.

Metod

Granskningen är översiktlig.

Granskningen bedrivs genom dels intervjuer med förbundsledning och granskning av följande dokument:

- Verksamhetsplan och budget 2023, beslutad i augusti 2023
- Årsredovisning 2023, beslutad den 5 april 2024.
- Finsam, dokument och verksamhetsstatistik

Vidare har vi tagit del av förbundets handlingar och protokoll.

Granskningen tar sin utgångspunkt i om verksamheten bedrivits i enlighet med mål och budget samt om dessa är upprättade i enlighet med lagstiftningen.

Den interna kontrollen granskas utifrån om styrelsen har ett system för den interna kontrollen.

Rapporten är sakgranskad av berörda tjänstepersoner.

02

Gransknings- resultat

Är förbundets verksamhetsplan och budget upprättade i enlighet med lagstiftningens §1

Finsamlagen	lakttagelser	Bedömning
Enligt lag om finansiell samordning och rehabilitering 1§ framgår att den finansiella samordningen ska bedrivas för den målgrupp som är bosatt inom ett visst geografiskt område – ett samordnings-område - som motsvarar en eller flera kommuner eller delar av kommuner. <i>Översiktlig granskning av om förbundet verkar inom det geografiska området Kinda, Linköping och Åtvidabergs kommuner.</i>	Kurser och konferenser bedrivs för medlemmarna i förbundet men också för övriga samordningsförbundens medlemmar i region Östergötland (handläggare). Välfärdsguiden är en digital tjänst. Syftet är att besökarna ska kunna hitta lättillgänglig och individuellt anpassad information som kan hjälpa dem att ta nästa steg mot anställning eller studier. Till välfärdsguiden hör också Insatskatalogen, en digital katalog där man kan söka information om runt 1400 insatser från närmare 70 kommuner runt om i landet, kommer att ingå i välfärdsguiden. • Välfärdsguiden finansieras genom medlemsintäkter från andra samordningsförbund (1,1 mnkr), EFS-medel och driftbidrag från medlemmarna i förbundet. Finansiering totalt 6 252 mnkr. • Av målen framgår att Välfärdsguiden når utanför SCÖ geografiska område. • Samordningsförbundet genomföra länsgemensamma föreläsningsserier.	Förbundet bedriver inga finansiella samordningsinsatser utanför det geografiska området. Förbundet bedriver, genom att mot ersättning tillhandahålla välfärdsguiden till andra samordningsförbund, samordningsverksamhet utanför samordningsområdet. Utbildningsinsatser bedrivs utanför det geografiska området.

Är förbundets verksamhetsplan och budget är upprättade i enlighet med lagstiftningens §2

Finsamlagen	Iakttagelser	Analys och bedömning
Insatserna inom den finansiella samordningen skall avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och skall syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete. <i>Översiktlig granskning av om förbundets insatser riktar sig mot individer mellan 16-64 år som står långt ifrån arbetsmarknaden samt om insatserna hjälper individerna till stegförflyttningar.</i>	Av verksamhetsplanens inledning framgår att förbundets målgruppen för den finansiella samordningen är personer i förvärvsaktiv ålder (16- 64 år) som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och uppbär offentlig försörjning. Utöver de direkta insatserna på individ- och gruppnivå anger förbundet också att lagstiftningen även medger möjlighet till strukturella insatser samt förebyggande insatser på individ- och gruppnivå. Av budgeten framgår följande uppdelning av budgeten: • Administration och service (9,9 % av budgeten) • Kurser och konferenser (23,1% av budgeten) • Samordning och utv. av insatser (50,5 % av budgeten) • Digitala tjänster - Valfärdsguiden (16,5 % av budgeten) Av målbeskrivningen framgår att förbundet arbetar med målgruppen. Förbundet har ett övergripande mål för att uppnå eller förbättrar individens förmåga att utföra förvärvsarbete. "Att fler ska nå arbete och vidare studier". Måluppfyllelsen pekar på att insatserna leder till förbättrad förmåga. Men förbundet har svårt att mäta det eftersom SUS lagts ned. Enligt intervjuer är valfärdsguiden ett verktyg för att öka projektdeltagarna chans att nå arbete eller studier. Valfärdsguiden tillsammans med insatskatalogen tillämpas i projektet samordningsbron	Analys: Förbundet la 2023 huvuddelen av sin budget på finansiell samordning, där finansiera av individinsatser, utveckling och konferenser ingick. Vi noterar att en stor del avser utveckling av samordning. Bedömning: Förbundets verksamhetsplan och budget bedöms i huvudsak vara upprättade i enlighet med lagstiftningens intentioner.

Är förbundets verksamhetsplan och budget är upprättade i enlighet med lagstiftningens §7

Finsamlagen	Iakttagelser	Bedömning
Ett samordningsförbund har till uppgift att 1. besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen 2. stödja samverkan mellan samverkansparterna <i>Översiktlig granskning av om förbundets verksamhetsplan och budget är upprättade i enlighet med § 7 punkt 1 till 6.</i>	Förbundet har till uppgift att: besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen, Förbundet har i verksamhetsplanen beslutat om mål och riktlinjer för förbundets verksamhet. Förbundet har mål för verksamheten som når utanför det geografiska området. Förbundet har till uppgift att stödja samverkan mellan samverkansparterna,	Samverkan finns mellan parterna, detta beskrivs i verksamhetsplanen och årsredovisning, Det finns också mål och budgetmedel för samverkan.

Är förbundets verksamhetsplan och budget är upprättade i enlighet med lagstiftningens §7

Finsamlagen	lakttagelser	Analys
Ett samordningsförbund har till uppgift att punkt 3 finansiera sådana insatser som avses i 2 § och som ligger inom de samverkande parternas samlade ansvarsområde <i>Förbundet ska finansiera insatser som avser individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser vilka syftar till att individen uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete och som ligger inom de samverkande parternas samlade ansvarsområde,</i>	Ett av förbundets övergripande mål är att insatserna ska syfta till att deltagarna uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete. Under 2023 har Samordningsförbundet finansierat Samordningsbron och Valfärdsguiden. På samordningsförbundets hemsida framgår följande om samordningsbron: Genom samordningsbron vill Samordningsförbundet Centrala Östergötlands (SCÖs) medlemmar utveckla rutiner och struktur för att länka samman sina resurser på ett smidigt och effektivt. Samordningsbron ska skapa en sammanhållen process som låter deltagarna röra sig från behov av stöd till självständighet. Samordningsbron erbjuder t ex följande: • Grundläggande social arbetslivsinriktad rehabilitering • Individuell handledning i företagslika miljöer • Praktik på företag • Personlig utveckling • En arena för gemensam utveckling för förbundets medlemmar • I valfärdsguiden samordnas insatser som har möjligheter att leda till ökade förmågor hos individen I årsbokslutet 2023 framgår att förbundet finansierat individinsatser. 40 procent av förbundets medel gick till samordning och utveckling av individinsatser, där samordningsbron ingick. Under 2023 har samordningsbron successivt överförts till medlemmarna. Enligt årsredovisningen 2023 framgår att 2024 finansierar medlemmarna själva alla individinsatser i samordnings bron. Förbundet bedriver också utbildningsverksamhet till medlemmarnas handläggare samt administration av förbundet.	Lagens förarbeten ger inte i detalj vägledning av vad som avses med att finansiera samordnade insatser. Endast att det handlar om insatser för målgruppen enligt lagen. Insatserna ska också leda till förbättrad arbete eller utbildning. Enligt vår bedömning kan en insats till exempel vara att finansiera • Medlems insats i en individåtgärd i ett specifikt projekt. • Medlemmars arbete med att underlätta för individer eller grupper att navigera genom olika samhällstjänster och resurser genom att tillhandahålla information, stöd och praktisk hjälp för att få tillgång till t ex lämplig insats för att få sysselsättning. • eller som ovan genom samordning hjälpa medlemmarnas handläggare att få tillgång till information om lämplig åtgärd för att en enskild individ ska få lämplig insats för få sysselsättning. Förbundets verkshet bör bestå av en kombination av ovan. Samordningsförbundet redovisar att insatserna i de projekt som lämnats över till huvudmännen resulterar till att deltagarna har större möjlighet till arbete efter deltagande. (från 20 % för sju år sedan till 56 % i arbete eller studier efter deltagande).

Är förbundets verksamhetsplan och budget är upprättade i enlighet med lagstiftningens §7

Bedömning

Samordningsförbundet bedöms finansiera sådana insatser som avses i 2 § och som ligger inom de samverkande parternas samlade ansvarsområde. Valfärdsguiden och kunskapsspridning bedöms också ligga inom ramen för finansiell samordning. Enligt årsredovisningen motsvarar det 88,95 % av verksamheten dock bedömer vi som ovan att en stor del avser utveckling. Vid utgången 2023 finansieras inte längre medlemmars insatser i olika projekt. Det finns också andra avvikelser:

- Valfärdsguiden tillhandahålls till andra samordningsförbund
- Handläggareutbildningar tillhandahålls i hela region Östergötland

Är förbundets verksamhetsplan och budget är upprättade i enlighet med lagstiftningens §7

Finsamlagen	lakttagelser	Bedömning
Ett samordningsförbund har till uppgift att 4. besluta på vilket sätt de medel som står till förfogande för finansiell samordning skall användas, Översiktlig granskning av om förbundets verksamhetsplan och budget är upprättade i enlighet med § 7 punkt 1 till 6.	<i>Den finansiella samordningen omfattar de resurser som, i enlighet med samverkansparternas överenskommelse, skall användas för att finansiera samordnade insatser för den aktuella målgruppen. Samordningsorganet skall finansiera insatser i enlighet med syftet för den finansiella samordningen samt stödja samarbetet mellan samverkansparterna, t.ex. genom att bistå bedömargrupper som huvudmännen svarar för.</i> Förbundet bedrev vid ingången 2023 nio projekt, (testprojekt inom samordningsbron) 7 av 9 delprojekt har 2023 överförts till ordinarie verksamhet och samtidigt har medlemmarna enats om att säkerställa fortsatt samverkan genom att upprätta en överenskommelse, C-sam. Syftet med C-sam är att nå fler deltagare inom målgruppen. Istället för att finansiera direkta insatser använder nu medlemmarna i förbundet samordningsförbundets resurser till processledning för samverkan, där C-sam är den största delen. Förbundet ingick hyreskontrakt som skulle finansieras av ESF medel. Förbundet fick inte ESF finansiering och fick bära kostnaden. Förbundet betalade 3,6 mnkr i ersättning till hyresvärden för att träda ur kontraktet. Finansiell skada. Förbundet ska enligt lagen inte bedriva egen verksamhet. Lokalkostnaderna skulle ha burits av medlem. Vi noterar också att en stor del av kostnaderna för digitalisering avser utveckling.	Samordningsförbundet bedöms ha beslutat på vilket sätt de medel som står till förfogande för finansiell samordning skall användas. Förbundet bedöms inte längre finansiera några individinsatser i projektform, men vi noterar att förbundet genom C-sam har möjlighet att nå fler individer via medlemmarna än om de hade finansierat direkta individinsatser. Vi noterar att medlemmarna själva finansierar samtliga projekt som förbundet tidigare finansierade i egen regi som testverksamhet.

Är förbundets verksamhetsplan och budget är upprättade i enlighet med lagstiftningens §7

Finsamlagen	lakttagelser	Bedömning
Ett samordningsförbund har till uppgift att 5. svara för uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna, <i>Översiktlig granskning av om förbundets verksamhetsplan och budget är upprättade i enlighet med § 7 punkt 1 till 6.</i>	Förbundet har till uppgift att: svara för en löpande uppföljning av Samordningsförbundets verksamhet, samt att kontinuerligt följs verksamheten upp. Tert 1 och Tert 2 samt årsredovisning. Uppföljningar på styrelsemöten bla av projekten. Svårt att följa resultaten av respektive insatsen då SUS har lagts ned och förbundet därför har svårt att följa insatsen. Enligt SCÖ innebär samordningsbron och välfärdsguiden att individer har större chans till arbete eller studier än före implementeringen av dessa insatser. Finns inget bra system för uppföljning. Förbundet använder sig av olika NNS indikatorer som utgår från enkäter.	Förbundet har visat att i årsredovisning och annan uppföljning att redovisning har genomförts enligt lagen.

Är förbundets verksamhetsplan och budget är upprättade i enlighet med lagstiftningens §7

Finsamlagen	Iakttagelser	Bedömning
Ett samordningsförbund har till uppgift att 6. upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen. <i>Översiktlig granskning av om förbundets verksamhetsplan och budget är upprättade i enlighet med § 7 punkt 1 till 6.</i>	Förbundet har upprättat budget och årsredovisning	Förbundet följer lagen.

Är förbundets verksamhetsplan och budget är upprättade i enlighet med lagstiftningens §7

Finsamlagen	Iakttagelser	Bedömning
Ett samordningsförbund får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning eller som avser tillhandahållande av tjänster avsedda för enskilda.	Vi har i vår granskningen inte funnit något som avviker.	Förbundet följer lagen.

03

Slutsats

Revisorsfråga

Har förbundet i årsredovisningen redovisat att de lever upp till lag om finansiell samordning enligt § 1,2 och 7

Bedömning

Vår samlade bedömning är att förbundet i delvis lever upp till lagstiftningens syfte.

Den finansiella samordningen omfattar de resurser som, i enlighet med samverkansparternas överenskommelse, skall användas för att finansiera samordnade insatser för den aktuella målgruppen. Samordningsorganet skall finansiera insatser i enlighet med syftet för den finansiella samordningen samt stödja samarbetet mellan samverkansparterna, t.ex. genom att bistå bedömaregrupper som huvudmännen svarar för.

- Förbundet bedriver ingen finansiell samordning av individinsatser vid utgången av 2023, som finansieras medlemmarnas deltagande i olika individinsatser. Vi ser en risk att förbundet inte längre finansierar samordnade insatser för den aktuella målgruppen utan endast tillhandahåller samordningstjänster till medlemmarna. Vi bedömer att förbundet delvis följer lagstiftningens krav om att finansiera samordnade insatser för målgruppen.
- Vi bedömer att förbundet under 2023 finansierat individ och utvecklingsarbeten men hur mycket kostnader som används till individinsatser framgår inte. Vi bedömer också att en stor del finansiering används till utveckling.

Rekommendation

Vi rekommenderar förbundet att i verksamhetsplan och budget för 2024 tydliggöra för vilka samordnade insatser som förbundet finansierar.

Vi rekommenderar förbundet att i budget och i de finansiella rapporterna separat redogöra för utvecklingskostnader och kostnaden för finansiell samordning av individinsatser.